Сводный отчет о проведении

оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | | Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта  Начало: «15» августа 2021 г.  Окончание: «15» сентября 2021 г. | |
| 1. Общая информация | | | |
| 1.1. | Республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или республиканский орган исполнительной власти, на который в соответствии с нормативными правовыми актами возложены функции по подготовке проекта нормативного правового акта (далее - разработчик):  *Министерство культуры Республики Татарстан* | | | |
| 1.2. | Сведения о республиканских органах исполнительной власти -  соисполнителях: *отсутствуют* | | | |
| 1.3. | Вид и наименование проекта нормативного правового акта:  *проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»* | | | |
| 1.4. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: *октябрь 2021 года* | | | |
| 1.5. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | *отсутствует* | |
| 1.6. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  *Проект постановления разработан в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*  *Утверждение Положения о региональном государственном контроле за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан, позволит сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений.*  *Также проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» не предусмотрен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере музейного дела, что может привести к негативным последствиям в виде утраты музейных предметов и музейных коллекций.* | | | |
| 1.7. | Краткое описание целей предлагаемого регулирования:  *Проект нормативного правового акта разработан с целью определения механизма организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства в сфере музейного дела* | | | |
| 1.8. | Краткое описание предлагаемого способа регулирования:  *Проект направлен на реализацию положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».*  *Проектом постановления устанавливаются:*  *- перечень должностных лиц, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Татарстан;*  *- объекты регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Татарстан;*  *- категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения организаций социального обслуживания к категориям риска;*  *- виды контрольных (надзорных) мероприятий, а также периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска;*  *- перечень профилактических мероприятий и т.д.* | | | |
| 1.9. | Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в  связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:  начало: «17» августа 2021 г.;  окончание: «17» сентября 2021 г. | | | |
| 1.10. | Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:  Всего замечаний и предложений: 4, из них учтено: 3  Полностью:, учтено частично:\_\_, не учтено:1  *(Заполняется по результатам публичного обсуждения).* | | | |
| 1.11. | Контактная информация исполнителя разработчика: | | | |
| 1.11.1. | Ф.И.О.: *Гюрелли Алина Ренатовна* | | | |
| 1.11.2. | Должность: *ведущий советник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества* | | | |
| 1.11.3. | Тел: *8(843)2647467* | | | |
| 1.11.4. | Адрес электронной почты: [*alina.gurelli@tatar.ru*](mailto:alina.gurelli@tatar.ru) | | | |

2. Степень регулирующего воздействия положений проекта акта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия положений проекта акта: | *средняя* |
| 2.2. | Обоснование отнесения к определенной степени регулирующего воздействия:  *Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения.* | |

1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. | Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  *Проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан устанавливает порядок осуществления регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан. Основная проблема, с которой сталкиваются контролируемые лица: не системность регулирования, недостаточность профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок* |
| 3.2. | Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:  *нарушение законодательства в области музейного дела; нарушение сохранности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в Музейный фонд Российской Федерации, находящийся в Республике Татарстан* |
| 3.3. | Основные причины и факторы существования проблемы:  *Приоритет контрольно-надзорных мероприятий над профилактическими мероприятиями.* |
| 3.4. | Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:  *Осуществление регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ, где в недостаточной мере прописаны требования к проведению профилактических мероприятий.*  *В 2020 году проведены профилактические мероприятия, в том числе проведены 2 публичных слушания с представителями музейного сообщества Республики Татарстан.* |
| 3.5. | Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства:  *необходимо на законодательном уровне закрепить полномочия, обязанности и права контрольно-надзорного органа и контролируемых лиц* |
| 3.6. | Источники данных: о*тсутствуют* |
| 3.7. | Иная информация о проблеме: *отсутствует* |

4. Анализ международного (российского) опыта в соответствующих сферах деятельности

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. | Международный (российский) опыт в соответствующих сферах деятельности:  *В настоящее время проекты аналогичных положений об осуществлении регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в большинстве субъектов Российской Федерации отсутствуют* |
| 4.2. | Источники данных:  *Справочно-правовая система Консультант-Плюс* |

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. | Основание для разработки проекта нормативного правового акта:  *Федеральные законы от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации, от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* | | |
| 5.2. | Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой: | 5.3. | Установленные сроки достижения целей предполагаемого регулирования: |
| (Цель 1) *Реализация требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»*  (Цель 2) *сохранение музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан в том числе путем увеличения количества и качества профилактических мероприятий* | *Начиная с 15.09.2021 года*  *Начиная с 15.09.2021 года* | |
| 5.4. | Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования:  *- Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан».*  *постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.10.2017 № 779 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан».* | | |
| 5.5. | Иная информация о целях предлагаемого регулирования: *отсутствует* | | |

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  *Проектом постановления Кабинета Министров Республики Татарстан утверждается порядок осуществления регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан. Предлагается внедрить категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска; утверждаются виды контрольных (надзорных) мероприятий, а также периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска; утверждается перечень обязательных профилактических мероприятий.* |
| 6.2. | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): *без нормативного закрепления Положения о контроле невозможно урегулировать отношения, связанные с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора). Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусматривает обязательность принятия положений о виде государственного контроля. Не принятие положений может повлечь снижение качества сохранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан* |
| 6.3. | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:  *в соответствии со* [*статьей 3*](consultantplus://offline/ref=372A80A4D49FB7F2C7F7E4415E59598848B2B5F775F26DBA40D00765F11EA9354F8AEA28407ACD4DD076585ADE86DBF6B4153B4F9FAF99AEH7x3O) *Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) устанавливается: для вида регионального государственного контроля - положением о виде регионального государственного контроля (надзора) утверждаемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации* |
| 6.4. | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: *отсутствует* |

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. | Группа участников отношений | 7.2. | Количество участников | 7.3. | Прогноз изменения количества  в среднесрочном периоде |
| *муниципальные и государственные музеи и музеи-заповедники в Республике Татарстан* | | *173* | | *173* | |
| 7.4. | Источники данных:  *Федеральная государственная информационная система «Государственный каталог Музейного Фонда Российской Федерации»* | | | | |

8. Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права республиканских органов и органов местного самоуправления, а также порядок их реализации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1. | 8.2. | 8.3. | 8.4. | 8.5. |
| Наименование функции, полномочия, обязанности или права | Характер изменения | Предлагаемый порядок реализации | Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции |
| *Министерство культуры Республики Татарстан* | | | | |
| *Осуществление регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан* | *изменяемая* | *Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров РТ* | *Не меняется* | *Не меняется* |

9. Оценка расходов и возможных поступлений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 9.1. | | | 9.2. | | 9.3. |
| Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции | | | Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетной системы Российской Федерации | | Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей  *отсутствует* |
| 9.4. | Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: *Министерство культуры Республики Татарстан* | | | | |
| 9.1.1.  *Осуществление регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан* | | 9.2.1. | | Единовременные расходы (указать год возникновения):  2021 | *0* |
| 9.2.2. | | Периодические расходы за период 2021-2025 годов: | *0* |
| 9.2.3. | | Возможные поступления за период 2021-2025 годов | *0* |
| 9.1.1.  *Подготовка мотивированного заключения* | | 9.2.1. | | Единовременные расходы (указать год возникновения):  2021 | *0* |
| 9.2.2. | | Периодические расходы за период 2021-2025 годов: | *0* |
| 9.2.3. | | Возможные поступления за период 2021-2025 годов | *0* |
| 9.2.2. | | Периодические расходы за период 2021-2025 годов: | *0* |
| 9.2.3. | | Возможные поступления за период 2021-2025 годов | *0* |
| 9.3.1. | | Итого единовременные расходы по Министерству культуры Республики Татарстан за период 2021-2025 годов: | | | *0* |
| 9.3.2. | | Итого периодические расходы по Министерству культуры Республики Татарстан за период 2021-2025 годов: | | | *0* |
| 9.3.3. | | Итого возможные поступления по Министерству культуры Республики Татарстан за период 2021-2025 годов: | | | *0* |
| - федеральный бюджет | | | | | 0 |
| - региональный бюджет | | | | | 0 |
| - местный бюджет | | | | | 0 |
| - внебюджетные фонды | | | | | 0 |
| 9.4. | Наименование органа, исполняющего (предполагаемого уполномоченного исполнять) функцию: *Министерство культуры Республики Татарстан* | | | | |
| 9.5. | | Итого единовременные расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы: | | | *0* |
| - федеральный бюджет | | | | | 0 |
| - региональный бюджет | | | | | 0 |
| - местный бюджет | | | | | 0 |
| - внебюджетные фонды | | | | | 0 |
| 9.6. | | Итого периодические расходы, в т.ч. по уровням бюджетной системы: | | | 0 |
| - федеральный бюджет | | | | | 0 |
| - региональный бюджет | | | | | 0 |
| - местный бюджет | | | | | 0 |
| - внебюджетные фонды | | | | | 0 |
| 9.7. | | Итого возможные поступления, в т.ч. по уровням бюджетной системы: | | | 0 |
| - федеральный бюджет | | | | | 0 |
| - региональный бюджет | | | | | 0 |
| - местный бюджет | | | | | 0 |
| - внебюджетные фонды | | | | | 0 |
| 9.8. | | Иные сведения о расходах и возможных поступлениях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:  *Принятие постановления Кабинета Министров РТ и реализация его положений не потребует дополнительного финансирования из бюджета Республики Татарстан.* | | | |
| 9.9. | | Источники данных: *отсутствуют* | | | |

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 10.1. | Группа участников отношений | 10.2. | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. | Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
| *Государственные и муниципальные музеи и музеи-заповедники в Республике Татарстан* | | *Соблюдение обязательных требований по сохранению Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан* | | *В соответствии с порядком, установленным настоящим проектом постановления Кабинета Министров Республики Татарстан* | |

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 11.1. | | 11.2. | 11.3. | 11.4. |
| Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности | | Описание обязанности или ограничения | Описание видов расходов и возможных доходов | Количественная оценка, млн. рублей |
| *Государственные и муниципальные музеи и музеи-заповедники в Республике Татарстан* | | Соблюдение обязательных требований по сохранению Музейного Фонда Российской Федерации | *Расходы на предоставление документов, истребованных контрольно-надзорным органом*  *(распечатка документов, канцелярские принадлежности, бумага)* | Единовременные расходы:  *От 850 до 1000 рублей* |
| 11.5. | Итого совокупные единовременные расходы: | | | *850 рублей* |
| 11.6. | Итого совокупные ежегодные расходы: | | | *Не предусмотрено* |
| 11.7. | Итого совокупные возможные доходы: | | | *Не предусмотрено* |
| 11.8. | Описание расходов и доходов, не поддающихся количественной оценке:  *Не предусмотрено* | | | |
| 11.9. | Источники данных: отсутствуют | | | |

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 12.1. | | 12.2. | 12.3. | 12.4. |
| Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | | Оценки вероятности наступления рисков | Методы контроля эффективности достижения цели по рискам | Степень контроля рисков |
| *Риск не достижения ключевых показателей регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан* | | *низкая* | *В рамках осуществления регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан* | *полная* |
| 12.5. | Источники данных: *отчетность Министерства культуры Республики Татарстан* | | | |

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13.1. | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения) | | *сентябрь 2021* |
| 13.2. | Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | | *нет* |
| 13.3. | Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | *нет* |
| 13.2.1. | Срок переходного периода: | кол-во | *не требуется* |
| 13.2.2. | Отсрочка введения: | кол-во |
| 13.3.1. | Период распространения на ранее возникшие отношения: | кол-во |
| 13.4. | Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствуют* | | |

14. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 14.1. | | 14.2. | 14.3. | 14.4. | 14.5. |
| Наименование целей регулирования | | Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования | Ед. измерения показателя (индикатора) | Способ расчета показателя (индикатора) | Источники информации для расчета |
| *Реализация требований Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* | | *Рост доли музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда, из общего количества музеев в Республике Татарстан, процентов* | >=6 | *Осуществляется Министерством* | *Данные Министерства культуры Республики Татарстан* |
|  | | *Доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда, процентов* | >=50 | *Осуществляется Министерством* | *Данные Министерства культуры Республики Татарстан* |
| 14.6. | Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год): | | | | *отсутствуют* |
| 14.7. | Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: *контроль за Минэкономразвития РФ* | | | | |

15. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 15.1. | | 15.2. | 15.3. | 15.4. | 15.5. |
| Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | | Сроки мероприятий | Описание ожидаемого результата | Объем финансирования | Источники финансирования |
| *Внесение изменений в положения органов исполнительной власти Республики Татарстан, в положения о структурных подразделениях, написание инструкций, методических материалов и т.п.* | | *2021-2023* | *Приведение в соответствие нормативной правовой базы Республики Татарстан и органов исполнительной власти. Разработка методических указаний и инструкций для юридических лиц, а также муниципальных органов власти* | *В рамках текущего финансирования* | *-* |
| *мероприятия по доведению информации до участников отношений* | | *2021* | *Размещение информации на официальном сайте Министерства культуры Республики Татарстан* | *В рамках текущего финансирования* | *-* |
| 15.6. | Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: *В рамках текущего финансирования* | | | | |

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

|  |  |
| --- | --- |
| 16.1. | Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:  *В соответствии с требованиями законодательства Министерством в отношении проекта Положения организована процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта. Проект нормативного правового акта и сводный отчет были размещены на* |
| 16.2. | Источники данных: *отсутствуют* |